

Liberar la capacidad que ya existe

Por qué a Colombia no le ha faltado energía, sino
reglas claras, rigor técnico y visión

18.º Congreso Anual de Energía · ACOGEN

Club El Nogal, Bogotá ·
17 de septiembre de 2026 ·

José Manuel Restrepo Abondano,
Vicepresidente de la República

El punto de partida

La Patria Milagro: Una gran oportunidad para Colombia

Crecer al 6%

para convertirnos en la próxima
Economía Milagro el mundo

MÁS INVERSIÓN

Capital nacional
e internacional
para crecer

MÁS EMPLEO

Oportunidad
es para todos
los
colombianos.

MÁS PRODUCTIVIDAD

Empresas
fuertes,
sectores
competitivos.

SECTOR ACADÉMICO

Conocimiento,
innovación y
talento.

MÁS TERRITORIOS

Desarrollo
equilibrado
en las
regiones.

MÁS SOCIEDAD

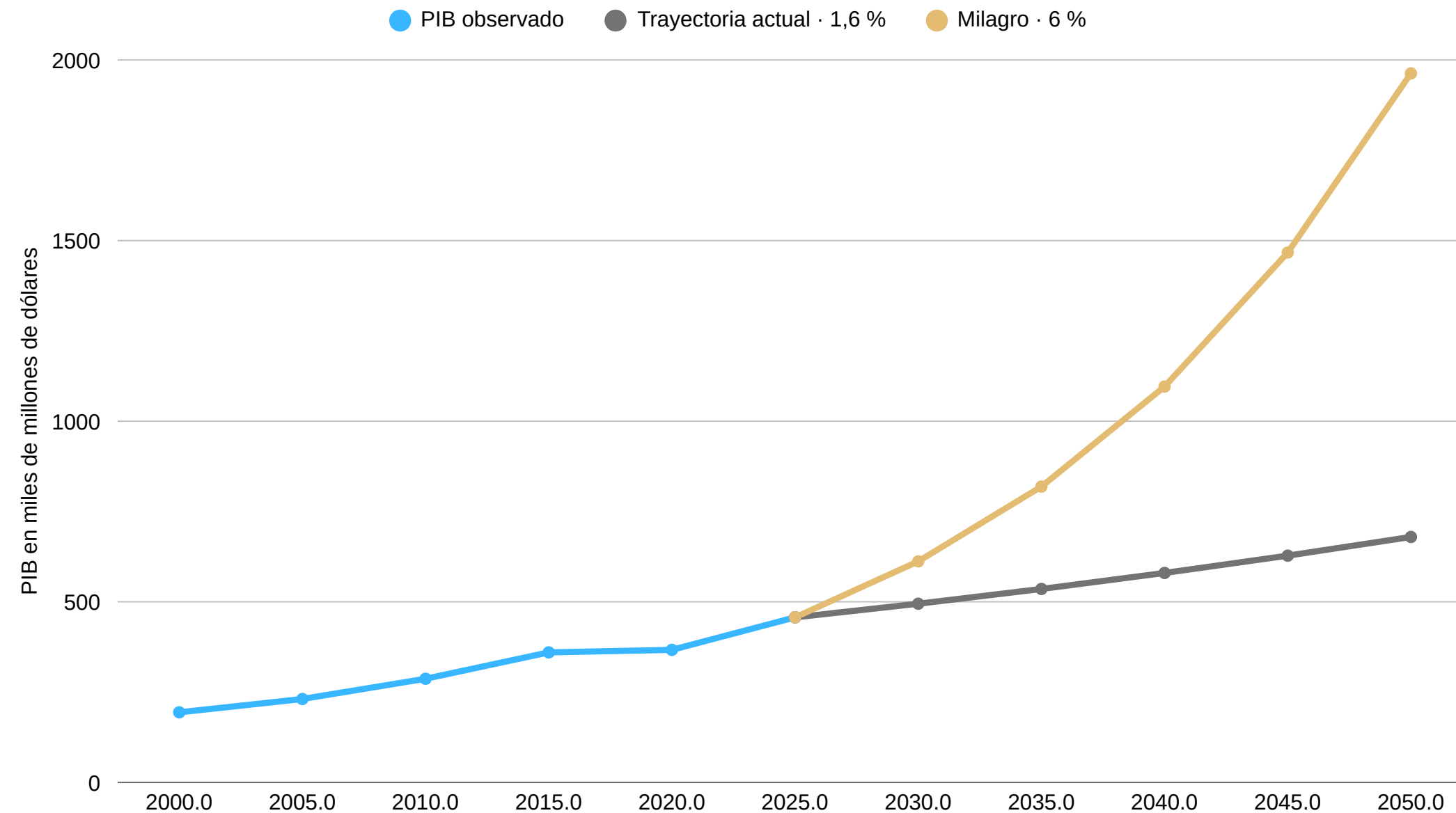
Bienestar,
cohesión y
confianza.

*Porque este crecimiento debe traducirse en bienestar social que
nos permita seguir **defendiendo la democracia** en los años futuros.*



EL OBJETIVO

El PIB de Colombia creció 4,3 % anual hasta 2014. Desde entonces, 2,5 % y en los últimos tres años, apenas 1,6 %. El milagro es volver a crecer. Y crecer al 6 %.



Fuente: Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook (abril 2026).

USD 457 mil millones

El PIB de hoy · 2025

dólares reales, base 2025

El tamaño de nuestra economía
se parece al de Rumania

USD 679,9 mil millones

En 2050 al 1,6 %

la trayectoria de los últimos tres años

El tamaño de nuestra economía
se parecería al de Argentina hoy

USD 1.963 mil millones

En 2050 al 6 %

2,3 veces el otro escenario

El tamaño de nuestra economía se parecería
al de España o Corea del Sur hoy

EL PUNTO DE PARTIDA

Colombia: un país con el potencial atrapado.

La OCDE lo confirma: el crecimiento potencial de Colombia se desplomó. En gran medida, por un **estancamiento de la productividad y una caída de la inversión**.



15,9%

Inversión / PIB (FBKF)

vs. ~25% de pares
emergentes.
30% por debajo



~2,5%

Crecimiento potencial

Cayó desde >4%
antes de 2010.



US\$14

Productividad por hora

vs. US\$27 en
Chile.
La mitad



16,3%

**Tasa de desocupación
población joven (13 A.M.)**

Dos terceras partes
son mujeres

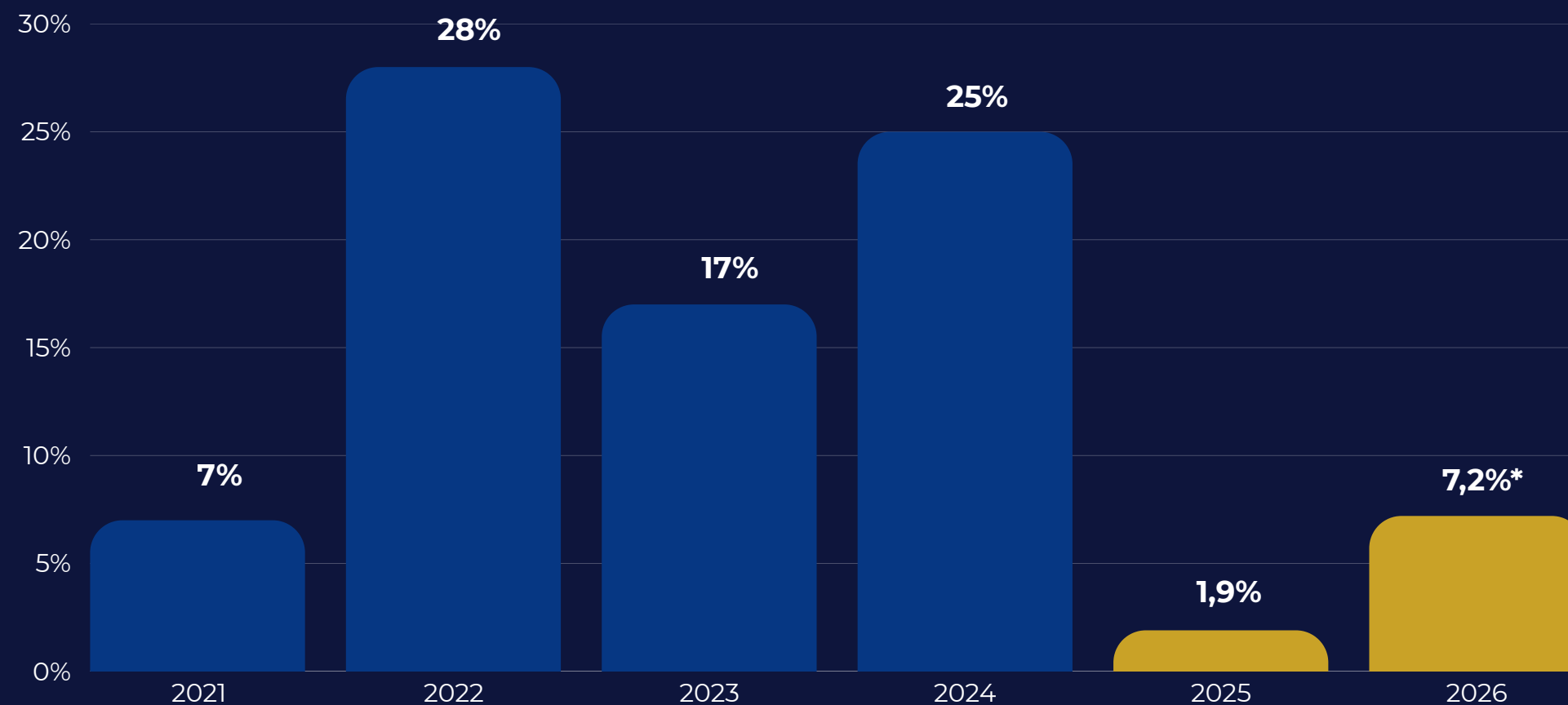
Una falla coyuntural se corrige con un ajuste. Una trampa sistémica se rompe con acciones transformadoras.

Fuentes: OCDE — Estudio Económico de Colombia (2024) y Perspectivas Económicas (2025); Banco Mundial — DANE (2026). GEIH trimestre marzo-mayo — DANE (2026). Cuentas nacionales

¿DÓNDE ESTAMOS?

El potencial no es lo único que está atrapado. En 2025 entró en operación el 1,9 % de la energía que esperábamos. Fue el quinto año seguido.

PORCENTAJE DE LA ENERGÍA ESPERADA QUE ENTRÓ EN OPERACIÓN



* 2026: 321 MW de los 4.475 MW esperados, a 27 de junio.

El diagnóstico ya está hecho y es compartido.

Lo que falta es un método de destrabe, con responsables, fechas y seguimiento ejecutivo. Ese es el reto que queremos asumir

La misma falla a lo largo del tiempo

Y la transmisión va igual

De 42 proyectos de transmisión, **el 60% presentan retrasos** en su entrada en operación.

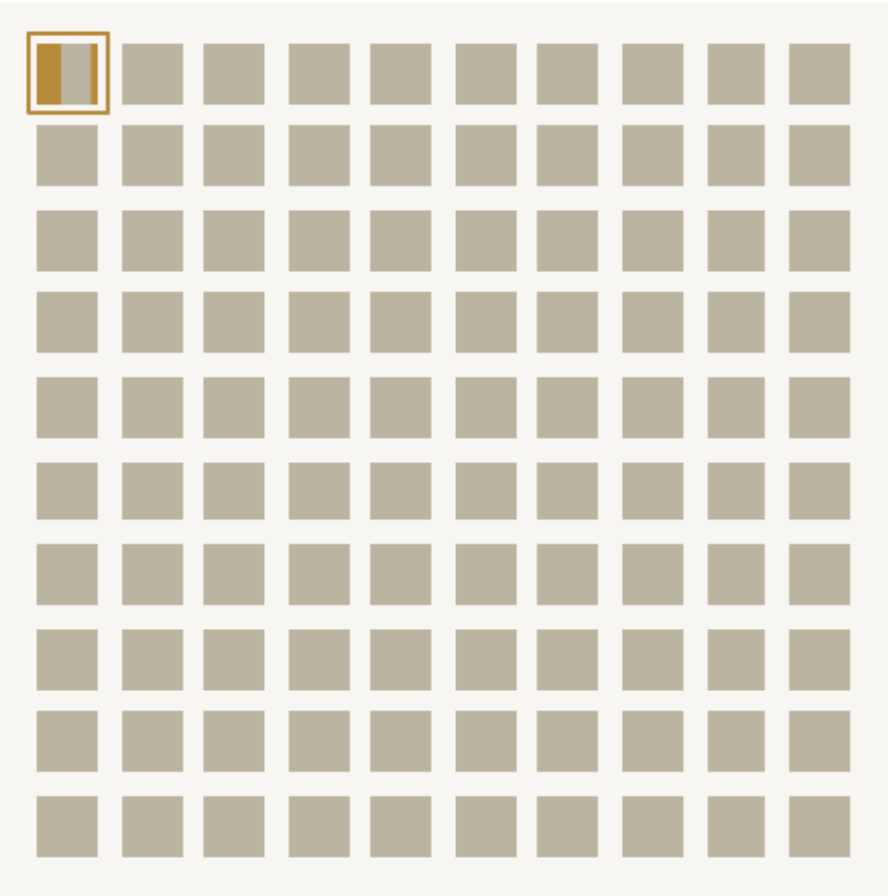


Gobierno de
Colombia

DIAGNÓSTICO COMPARTIDO

El problema no es el recurso, ni el interés de los generadores: es la capacidad represada.

Lo instalado frente al potencial



Cada cuadro equivale al **1% del potencial eólico de la Alta Guajira**

<0,2%

Lo instalado hoy en la matriz:
no alcanza a llenar un solo
cuadro de la rejilla.

De dónde sale el volumen

15-18 GW

Eólico y solar · Alta Guajira

50 GW

Eólica marina · Caribe

8-10 GW

Solar · Cesar–Magdalena–Atlántico

Más de 70 GW identificados en el Caribe.
El 76 % del potencial del país.

UPME — Atlas de Viento y Atlas de Radiación Solar · UPME,
Comunicado 72 (13-feb-2026) · MinEnergía (jul-2026)

No es un problema de recurso ni de apetito de inversión.



Transmisión



Conexión a red



Licenciamiento



Consulta previa

El potencial no nos falta: nos sobra.

¿DÓNDE ESTAMOS?

Lo que falta es
tiempo institucional:
noventa días de ley
que se vuelven
ochocientos.

La consulta previa es un derecho constitucional que este Gobierno respeta y va a seguir respetando. Pero lo que no está regulado no protege a nadie: ni al desarrollador, ni, **sobre todo a la comunidad**, que ve irse el proyecto y nunca ve llegar la compensación.

Reglamentar no es recortar.

90 días de ley

1 Licenciamiento

90 días de ley, hasta 800 en la práctica



En 76 casos estudiados por Fedesarrollo, los permisos forestales explican el 46 % de las demoras.

2 Consulta previa

sin plazo legal ni delimitación



En Colectora significó cerca de cuatro años. Más de 13.000 consultas en 15 años.

3 Transmisión

42 proyectos retrasados



Afectan el 60 % de la capacidad de expansión planeada. Hay obras con hasta 13 años de retraso.

Fuente: Fedesarrollo UPME — Atlas de Viento y Atlas de Radiación Solar · · MinEnergía (jul-2026)

¿QUÉ PODRÍA OCURRIR?

El tiempo perdido ya tiene precio, y lo paga la economía entera.

Energía industrial - US\$ por kWh (2025)

Colombia



US\$0,27

Brasil



US\$0,16

+70% más cara que la de **nuestro principal competidor regional.**

Esto no es una advertencia del Gobierno al sector.

Es una cuenta que termina pagando el usuario industrial y el hogar.

> 3.906 GWh/año

Déficit de energía firme, 2026-2027

Subiría en 2027 si no se actúa. XM prevé demanda por encima de la generación garantizada.

> 13.570 GWh

Déficit proyectado a 2029

La demanda creció 5,75 % interanual en junio.

> ~60 %

Correlación energía-PIB

Relación entre consumo de energía y tamaño de la economía. Sin energía no hay la otra mitad del crecimiento.

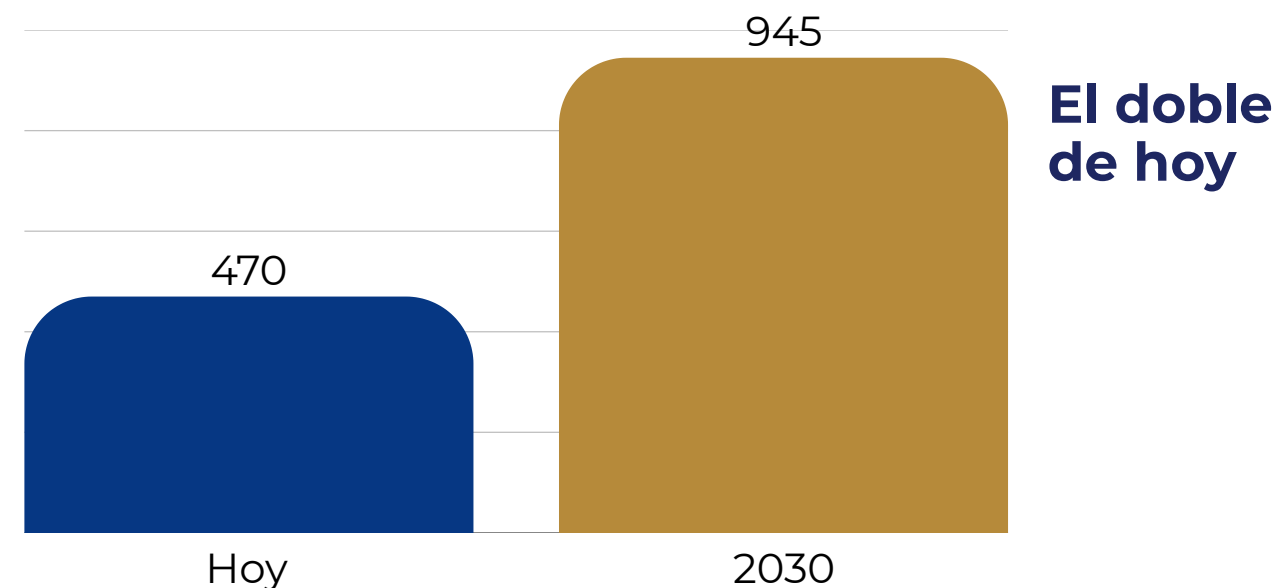
El costo del tiempo ya está en la tarifa.

¿QUÉ PODRÍA OCURRIR?

Y ahora el megavatio colombiano compite por una demanda que no espera: la de la inteligencia artificial.

De la energía como riesgo → la energía como factor de localización de la inversión

CENTROS DE DATOS · CONSUMO MUNDIAL, TWh/AÑO



Equivale a todo el consumo eléctrico de Japón; la demanda de los centros optimizados para IA se cuadruplica.

Agencia Internacional de Energía — Energy and AI (2025) · análisis
Oficina de la Vicepresidencia

GW

Gigavatios, no megavatios

La economía digital que Colombia quiere atraer se instala donde hay energía firme y permisos rápidos.

El mismo argumento

Lo que un centro de datos le pide al país para instalarse es exactamente lo mismo que ustedes vienen pidiendo hace cinco años.



El Alto Caribe puede ser la puerta de entrada de una economía digital que necesita energía en escala de gigavatios.

Pero esa inversión no espera a que resolvamos nuestros trámites: se va al país vecino que ya los resolvió.

La IA no pregunta cuánto potencial tenemos. Pregunta cuándo hay energía.

EL MANDATO

Desde el 9 de septiembre, la seguridad energética de Colombia tiene coordinación con mandato presidencial.

DECRETO 1373 DEL 9 DE SEPTIEMBRE DE 2026 · ARTÍCULO 3.3

«Coordinar y articular con la institucionalidad, las acciones orientadas a dinamizar los proyectos relacionados con recursos estratégicos, como son, entre otros, la generación y transmisión de energía, hidrocarburos, minerales críticos y las energías renovables.»

Deroga el Decreto 1188 de 2024 · El artículo 3.4 añade la aceleración y materialización de inversiones estratégicas, incluidos los PINES.

Es un decreto firmado, publicado y vigente, no un anuncio.

Lo que sigue es la ruta.

Tenemos una misión común:

Crecimiento de la economía nacional · Productividad · Competitividad · Estabilidad macroeconómica

COORDINAR · ARTICULAR · PROMOVER · ACOMPAÑAR

"sin sustituir ni subordinar las competencias propias de las entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional" — considerandos

Ninguno dice sustituir. · Arts. 1 a 4, Decreto 1373 de 2026



1

Talento

PROPÓSITO

Generación de capacidades para absorción de talento

3.1 Estrategia Talento Colombia



2

Estado

PROPÓSITO

El Estado que facilita la tarea a empresarios y emprendedores

3.2 Modernización, simplificación e interoperabilidad



3

Energía y recursos

PROPÓSITO

Adición de energía para la transformación productiva

3.3 Recursos estratégicos: energía, hidrocarburos, minerales críticos y renovables



4

Inversión

PROPÓSITO

El país que más crece en atracción de inversión en la región

3.4 Inversiones estratégicas, PINES, bancos de proyectos y Semanas Milagro. Incluye infraestructura y agroindustria, entre otros



5

Financiamiento

PROPÓSITO

Liberar el capital para incrementar la inversión

3.4 Agenda de fortalecimiento de los mecanismos de financiamiento, así como tecnologías y actividades de innovación financiera

Decreto 1373 de 2026 — Por el cual se confía al Vicepresidente de la República unas misiones. Arts. 1 a 4 y considerandos, y art. 3 (misiones especiales). El art. 3.4 nombra literalmente la «construcción de bancos de proyectos estratégicos» y las «Semanas de Inversión — Semanas Milagro». El art. 3.6, cláusula complementaria de articulación, se omite deliberadamente.

LA PROPUESTA

Un frente central —los proyectos— y tres frentes habilitantes que los destraban, los rentabilizan y los financian. Misión Crecer.

TRES FRENTES HABILITANTES

2 • OPERACIÓN DESTRAPE

Quita las cadenas: licencias, consultas y trámites.

4 cadenas priorizadas

3 • INCENTIVOS

Hace que invertir en esos proyectos sea la mejor decisión.

2 decretos firmados

4 • DESBLOQUEO FINANCIERO

Pone el ahorro nacional a financiarlos: de 15,9 % a 24 % del PIB.

9 palancas identificadas



EL FRENTE CENTRAL • TODO CONVERGE AQUÍ

1 • PROYECTOS

Banco de proyectos estratégicos: originar y estructurar lo que el capital sí puede recibir.

Sin proyectos bancables no hay inversión: los otros tres frentes existen para que estos se ejecuten.

100 proyectos de base

35 portafolio priorizado

MEDIANO PLAZO

Chile demostró que el tiempo se legisla: más de 40 leyes reformadas y entre 30 % y 70 % menos de trámite.

Duración del trámite - Chile frente al punto de partida

Antes



100%

Chile



30% - 70% menos

Más de 40 leyes reformadas en la Ley Marco de Autorizaciones Sectoriales (2025).

1

Tramitación paralela - en vez de secuencial

Los permisos dejan de esperar unos por otros. Es el cambio que más tiempo devuelve, y no cuesta un peso.

2

Silencio administrativo - como garantía, no como castigo

Si la autoridad no responde en el plazo, el solicitante queda protegido. El plazo deja de ser una sugerencia.

3

Ventanilla única digital - una sola plataforma trazable

Todas las solicitudes en un mismo sistema, con seguimiento público. Lo que se puede rastrear, se puede exigir.

Ninguno de estos mecanismos le quita un derecho a nadie: le ponen fecha.

VISIÓN DE LARGO PLAZO

El Niño de este año es la urgencia que nos traza la visión. Primero: asegurar el suministro y el transporte del gas.

Nuevos suministros de gas y petróleo - Confiabilidad en el transporte

Nuevas fuentes

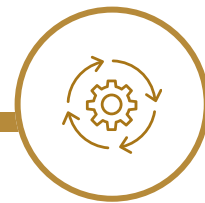
Ejemplo: Sirius, mayor hallazgo del país.



Más de 6 Tcf in situ, hasta +200% de las reservas. 470 Mpcd durante una década, desde 2030.

Nuevas regasificadoras

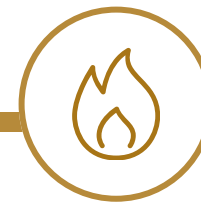
90 % de avance



La ANLA autorizó sumar 58 Mpcd a SPEC. Se espera entren nuevas en operación en 2026.

Gasoductos

La red que mueve el gas



Inversiones en bidireccionalidad, confiabilidad de la red.

El reloj

Punto de quiebre: 2029–2032



Sin nuevos contratos de exploración, a 2035 importaríamos ~65 % del gas y más del 90 % del petróleo.

La decisión de exploración que se tome hoy es el megavatio firme de 2032.

Las reservas de petróleo dan 7,4 años y las de gas 5,9. Ese es el horizonte real sobre el que estamos planeando la matriz.

El gas no es el pasado de la transición: es su respaldo.

VISIÓN DE LARGO PLAZO

Diversificar la matriz y blindarla al mismo tiempo.

Eólica, solar, térmica, hidro y nuevas fuentes: adición de todas, porque las necesitamos • Minerales críticos



Eólica

Lo represado

15-18 GW de potencial en la Alta Guajira frente a 41 MW instalados.



Solar

Lo más veloz

Se multiplicó por veinte en menos de cuatro años: la tecnología que más rápido madura y la que menos red exige.



Térmica

El respaldo firme

ANDEG y Fenalcarbón piden al menos 800 MW en la próxima subasta de energía firme. Esto no es renovables contra térmica.



Hidro

La base histórica

65% de la generación del país es hidráulica; las cerca de 130 PCH aportan 6% más, con 10 GW de potencial aún por desarrollar.



Nuevas fuentes

Apenas empieza

Geotérmica: 133,79 MW ya aprobados en Caldas. Nuclear bajo estudio.

Minerales críticos

Litio, cobalto, cobre, grafito y tierras raras. Colombia exportó US\$86 millones de cobre en 2024; Chile, US\$47.600 millones.

Y los minerales que sostienen todo esto, hoy los importamos.

Este no es un enfoque de “eólica y solar contra el resto”.

Es diversificar la matriz y blindarla al mismo tiempo: la térmica es el seguro que permite escalar renovables sin apostar la confiabilidad en el próximo Niño.

Visión de largo plazo

Tres horizontes, una sola trayectoria.

2030 • Construir condiciones

Poner las bases

Proyectos destrabados. Licencia de Sirius radicada. Regasificadoras operando. Expansión efectiva de generación y transmisión y diversificación de la matriz.

2040 • Competir

Jugar de igual a igual

Sirius en plena producción, 470 Mpcd. Red de gas con bidireccionalidad completa. Los 2.536 MW del Alto Caribe operando en una matriz eólica—solar—térmica equilibrada. Primeros proyectos de cobre en producción.

2050 • Converger El milagro, o la ralentización

Autosuficiencia renovada en gas y petróleo. Generación diversificada y resiliente ante cualquier Niño futuro. Y Colombia participando —no solo importando— en la cadena de minerales de la transición global.

30

40

50



El Alto Caribe puede ser, hacia 2033 y 2050, el epicentro energético de Colombia y de la región.

Lo que hagamos en los próximos cuatro años define si en 2030 hablamos de un milagro o de una ralentización.

La energía no es solo el problema de esta década: es la plataforma de las próximas tres.

EL TRATO

Esto no lo hace el Gobierno solo, ni el sector privado solo.

Reglas claras de un lado; ejecución acelerada del otro.

Lo que pone el Gobierno

Cuatro compromisos



Reglas claras y estables,
sin intervencionismo.



Desterrar los nudos financieros,
ambientales y regulatorios de mayor impacto.



Apoyo a todas las tecnologías.



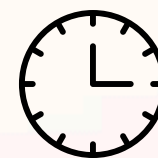
Los mecanismos de contingencia
como puente mientras se resuelve lo
estructural.

Lo que le pedimos al sector

Compromisos de vuelta



Acelerar lo ya adjudicado
y con garantías firmes.



Traernos temprano
los proyectos «listos salvo
por un trámite».



Nuevas inversiones.



Esa es la reciprocidad que les propongo hoy.

CIERRE

El potencial no nos falta: nos falta liberarlo.

Tenemos el viento, tenemos el sol, tenemos el capital y tenemos las torres levantadas. Lo único que nos falta es dejar de perder el tiempo. Y eso, a diferencia del viento, sí depende enteramente de nosotros.



Gracias